Дело №5-88/2026
УИД 32RS0027-01-2026-002155-02

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

8 июня 2026 года г. Брянск, ул. Фокина, 45

Судья Советского районного суда г. Брянска рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст.15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении директора департамента

установил:

из постановления заместителя прокурора Брянской области о возбуждении дела об административном правонарушении от 30.04.2025 г. следует что, 27.12.2023 г. между департаментом и Министерством Российской Федерации заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области в целях софинансирования расходных обязательств Брянской области, в том числе, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта, муниципальной собственности и (или) объекты недвижимого имущества, приобретаемого в государственную собственность субъекта (муниципальную собственность).

Предметом соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2024-2026 г.г. бюджету Брянской области субсидии на поддержку отрасли культуры в целях достижения результатов федерального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры».

В соответствии с п.2.1 соглашения, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Брянской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия в 2024 г., составляет 136 967 554, 00 руб.

Согласно пункту 4.3.3 соглашения, получатель субсидии обязуется обеспечивать достижение значений результатов использования субсидии, установленных приложением №3 к соглашению, являющимся его неотъемлемой частью.

Из приложения №3 к соглашению «Значения результатов использования субсидии» следует, что результатом использования субсидии является реконструированная и (или) капитально отремонтированная детская школа искусств по видам искусств, а плановым значением результатов использования субсидии в 2024 г. по состоянию на 31.12.2024 г. - завершение реконструкции детской школы искусств в текущем финансовом году.

В рамках реализации регионального проекта «Культурная среда (Брянская область) государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» в 2024 г. на условиях софинансирования из федерального бюджета запланирована реализация бюджетных инвестиций в объект муниципальной собственности: «Реконструкция здания МБУДО «Детская школа искусств №10» по адресу: г. Брянск, ул. Б. Хмельницкого, д.79».

Согласно представленному департаментом в Министерство отчету о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения по состоянию на 1.01.2025 г. фактически достигнутые значения с начала 2024 финансового года равны 0, то есть реконструкция детской школы искусств в 2024 г. не завершена.

Таким образом, должностным лицом – директором департамента в нарушение бюджетного законодательства, п.4.3.3 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области, не выполнено обязательство по обеспечению достижения значений результатов использования субсидии по критерию: реконструирование и (или) капитально отремонтированная региональная или муниципальная детская школа искусств по видам искусств, то есть не достигнуты показатели результативности использования субсидии (по состоянию на 31.12.2024 г.).

Ответственность за совершение данного административного правонарушения предусмотрена ч.3 ст.15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Прокурор подтвердила обстоятельства, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, полагала о наличии законных оснований для привлечения директора департамента культуры Брянской области к административной ответственности по ч.3 ст.15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебное заседание не явился, представил ходатайство о рассмотрении дела без его участия, а также письменные возражения, в которых указал о непризнании своей вины в совершении вменённого ему правонарушения, при этом привёл доводы о том, что должностными лицами департамента были приняты все необходимые меры по обеспечению ввода объекта в эксплуатацию подрядчиком и муниципальным заказчиком в установленные в рамках исполнения соглашения сроки, а именно с заказчиком и

подрядчиком проводились соответствующие совещания, направлялись письма в адрес главы Брянской городской администрации о предоставлении информации о сроках завершения работ на объекте, полного освоения средств субсидии, выделенной на эти цели и ввода объекта в эксплуатацию. В связи с нарушением муниципалитетом п.4.3.4 соглашения, департамент выставил Брянской городской администрации требование по возврату средств субсидии в областной бюджет до 1.06.2025 г. В настоящее время право на объект недвижимости «Здание МБУДО «Детская школа искусств № 10»» зарегистрировано, что подтверждается имеющейся выпиской из ЕГРН от 19.12.2025 г. Кроме того, отмечает, что в период исполнения контракта подрядчик привлекался к возведению фортификационных сооружений в приграничном районе Брянской области по заказу Министерства обороны РФ.

Допрошенная ранее в качестве свидетеля начальник юридического отдела УФК по Брянской области показала, что вменённые действия образуют объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку не выполнено обязательство по обеспечению достижения значений результатов использования субсидии по критерию: реконструирование и (или) капитально отремонтированная региональная или муниципальная детская школа искусств по видам искусств, то есть не достигнуты показатели результативности использования субсидии (по состоянию на 31.12.2024 г.). Отсутствие неблагоприятных последствий в результате совершения вменённого правонарушения значение не имеет, поскольку состав данного правонарушения является формальным. 2.07.2025 г. в отношении руководителем УФК по Брянской области выносилось постановление о прекращении производства по данному делу об административном правонарушении на основании ст.2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с малозначительностью, которое было затем отменено. На тот момент в действиях также были установлены признаки состава вменённого административного правонарушения.

Выслушав участников процесса, допросив свидетеля, исследовав письменные материалы дела, судья приходит к следующему.

Согласно части 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

В соответствии с абзацем 5 статьи 129 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются, в том числе, в форме иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации правила предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, формы которых предусмотрены абзацами третьим - пятым статьи 129 названного Кодекса, устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В соответствии с пунктами 3, 6 части 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств.

Постановлением Правительством Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 утверждены Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее - Правила № 999), в силу пункта 5 которых цели предоставления субсидий определяются правилами предоставления субсидий и соглашениями исходя из необходимости достижения результатов использования субсидии.

Правила предоставления субсидий могут устанавливать требования к составу расходных обязательств субъекта Российской Федерации, софинансируемых из федерального бюджета, включающие требования к составу приобретаемых в целях достижения результатов использования субсидий товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) и (или) способам финансового обеспечения реализации соответствующих расходных обязательств за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Указанные в настоящем пункте требования в случаях, установленных правилами предоставления субсидий, могут утверждаться актами главного распорядителя средств федерального бюджета, принятыми не позднее 20-го рабочего дня со дня утверждения правил предоставления субсидий (внесения изменений в правила предоставления субсидий), но не позднее начала финансового года, в котором предоставляется субсидия. В случае отсутствия указанных актов, утвержденных в установленные сроки, состав расходных обязательств субъектов Российской Федерации определяется субъектом Российской Федерации самостоятельно исходя из целей предоставления субсидий и подлежит включению в соглашение.

Адресное (пообъектное) распределение субсидий по объектам капитального строительства и объектам недвижимого имущества определяется соглашением в соответствии с правилами предоставления субсидий, а также принимаемыми в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 7 настоящих Правил, актами Правительства Российской Федерации, решениями соответствующих федеральных органов исполнительной власти или правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 9 Правил №999 установлено, что предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения, подготавливаемого (формируемого) и заключаемого в системе "Электронный бюджет".

Согласно подпунктам «б», «б (1)» пункта 10 Правил №999 соглашение, заключаемое в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами предоставления субсидий, должно содержать значения результатов использования субсидии на каждый год предоставления субсидии, а также обязательства субъекта Российской Федерации по достижению результатов использования субсидий.

Согласно пункту 1 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отрасли культуры, являющихся приложением №8 к государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. №317 (ред. от 22.11.2023) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» (далее – Правила №317), Правила устанавливают порядок, цели и условия формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях

софинансирования расходных обязательств, направленных на поддержку отрасли культуры.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 26 Правил №317, условиями предоставления субсидии является, в том числе, заключение соглашения между Министерством культуры Российской Федерации и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (далее - соглашение) в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

Подпунктом «е» пункта 31 Правил №317 определено, что оценка эффективности использования субсидий, предоставляемых субъектам Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федеральных проектов "Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры ("Культурная среда")" и "Создание условий для реализации творческого потенциала нации ("Творческие люди")", осуществляется Министерством культуры Российской Федерации по итогам финансового года путем сравнения фактически достигнутых значений и установленных соглашением значений следующих результатов: количество реконструированных и (или) капитально отремонтированных региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств.

Из материалов дела об административном правонарушении следует, что директором департамента в нарушение бюджетного законодательства, п.4.3.3 Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области, не выполнено обязательство по обеспечению достижения значений результатов использования субсидии по критерию: реконструирование и (или) капитально отремонтированная региональная или муниципальная детская школа искусств по видам искусств, то есть не достигнуты показатели результативности использования субсидии (по состоянию на 31.12.2024 г.).

Приведенные выше обстоятельства полностью подтверждаются собранными по делу доказательствами, получившими оценку по правилам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с точки зрения их относимости, допустимости, достоверности и достаточности, соответствующими требованиям ст. 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Оценив и проанализировав собранные по делу доказательства в их совокупности, судья квалифицирует действия по ч.3 ст.15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем)

или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Вместе с тем, рассматривая вопрос о назначении административного наказания судья находит основания для применения положений ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ввиду нижеследующего.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела и настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В материалах дела отсутствуют сведения о том, что должностное лицо – ранее привлекался к административной ответственности, совершенное им действие не относится к административным правонарушениям, указанным в ч. 2 ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и не повлекло последствий, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, судьей учитывается, что, в связи с возведением на приграничных территориях фортификационных сооружений предприятия

Советский районный суд г. Бря
Пронумеровано и скреплено
печатью ___ листов
подпись

строительной индустрии региона в рассматриваемый период были переориентированы на выпуск специальных изделий для возведения оборонительного рубежа, вся строительная техника была направлена на фортификационные мероприятия, вследствие чего снизился темп строительства объектов. При этом, установлено, что в настоящее время право на объект недвижимости «Здание МБУДО «Детская школа искусств № 10»» зарегистрировано.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.05.2025 № 1356-р Брянская область освобождена от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетом субъектов Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 года № 999.

Таким образом, для достижения целей административного наказания, предусмотренных ч. 1 ст. 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наказание в виде штрафа или дисквалификации не будет отвечать положениям статей 4.1. 4.2. 3.4 Кодекса, в связи с чем, имеются основания для применения такой меры наказания как предупреждение, что является достаточной мерой ответственности за совершение данного административного правонарушения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 29.9-29.11, 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

ПОСТАНОВИЛ:

признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в соответствии со ст. 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано или опротестовано в Брянский областной суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Судья

Приговор, решение, постановление, определение суда не вступил(о) в законную силу
«5» 06 2025